

Projekt

z dnia 15 września 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA TARNOBRZEGA**

z dnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry w budynku mieszczącym się przy ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 4 w Tarnobrzegu na rzecz Casino Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079) w związku z art. 35 pkt 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 888, 1301, 1751) Rada Miasta Tarnobrzega uchwala, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie lokalizację kasyna gry w budynku przy ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 4 w Tarnobrzegu, wskazaną przez Casino Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Dęblińskiej 5, wpisaną do rejestru przedsiębiorców w Sądzie Rejonowym dla m.st. Warszawy (XVI Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego) pod Nr: 0000135406.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Tarnobrzega.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Bogusław Potański

Uzasadnienie

Spółka Casino Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Dęblińskiej 5, wpisana do rejestru przedsiębiorców w Sądzie Rejonowym dla m.st. Warszawy (XVI Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego) pod Nr: 0000135406 zwróciła się z wnioskiem o wydanie pozytywnej opinii w sprawie lokalizacji kasyna gry w budynku przy ul. Kardynała Wyszyńskiego 4 w Tarnobrzegu.

Zgodnie z art. 35 pkt 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 888 z późn.zm.) wniosek strony o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry powinien zawierać pozytywną opinię rady gminy o lokalizacji kasyna gry. Wyżej wymieniona ustawa, w art. 15 doprecyzowuje, że w miejscowościach liczących do 250 tys. mieszkańców może być zlokalizowane tylko jedno kasyno oraz, że łączna liczba kasyn gry w województwie nie może być wyższa niż 1 kasyno na każde pełne 650 tys. mieszkańców województwa. Obecnie na terenie miasta Tarnobrzega nie działa żadne kasyno, co potwierdza zamieszczony na stronie Ministerstwa Finansów www.podatki.gov.pl wykaz obowiązujących koncesji na prowadzenie kasyna gry, wg stanu na dzień 12 września 2022 r. Wydawanie zezwoleń na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach reguluje ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. Koncesji na prowadzenie kasyna gry udziela minister właściwy do spraw finansów publicznych. Do wniosku o udzielenie koncesji wnioskodawca, zgodnie z art. 35 ust. 15, zobowiązany jest dołączyć pozytywną opinię rady gminy o lokalizacji kasyna gry. Kasyno gry to ośrodek gier, w którym prowadzi się gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości lub gry na automatach. Minimalna łączna liczba urządzanych gier cylindrycznych i gier w karty wynosi 4, a liczba zainstalowanych automatów wynosi od 5 do 70 sztuk.

Uprawnienie rady gminy sprowadza się do wydania opinii o lokalizacji kasyna, a więc dokonania oceny proponowanego miejsca prowadzenia kasyna gry. Uchwała rady gminy w sprawie wyrażenia opinii w sprawie lokalizacji kasyna powinna odnosić się wyłącznie do konkretnej lokalizacji. Ustawa nie określa przesłanek, jakimi ma się kierować rada gminy przy wyrażaniu opinii na temat lokalizacji kasyna gry. W doktrynie zwraca się uwagę, że rada gminy wydając przedmiotową opinię powinna się kierować oceną lokalizacji z punktu widzenia ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla danego obszaru. W przypadku braku takiego planu istotne znaczenie dla wyrażenia opinii może mieć usytuowanie w najbliższej okolicy budynków mieszkalnych, przedszkoli, szkół i miejsc kultu religijnego. Zgodnie z pismem Wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Tarnobrzega znak: UAB-IV.6724.2.79.2022 z dnia 5 września 2022 r. wskazany teren objęty jest obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego osiedla Centrum w Tarnobrzegu uchwalonym uchwałą nr XIX/202/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 30 października 2019 r. (publikowany – Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z 2019 r. poz. 6223) i oznaczony jest symbolem 2U- tereny zabudowy usługowej. Lokalizacja kasyna gry w budynku przy ul. Kardynała Wyszyńskiego 4 w Tarnobrzegu nie będzie sprzeczna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Uchwała rady gminy w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry to akt o charakterze indywidualno - konkretnym, zawiera bowiem stanowisko gminy w sprawie konkretnego wniosku o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry, wydawane na podstawie przepisów, których bezpośrednim adresatem jest podmiot zainteresowany uzyskaniem koncesji albo jej zmianą i objęte zakresem właściwości rady gminy stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego znak II GSK 929/18 z dnia 21 maja 2021 roku).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych wniosek o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia kasyna powinien zawierać pozytywną opinię rady gminy o lokalizacji kasyna gry. Negatywna opinia rady wyłącza możliwość pozytywnego rozstrzygnięcia sprawy przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych i wydania koncesji. Natomiast pozytywna opinia nie wiąże bezwzględnie ministra, ale jest poddawana ocenie, tak jak inne dowody zebrane w postępowaniu. Z uwagi na to, że wzmiankowa opinia jedynie w sposób opisowy przedstawia stanowisko rady, natomiast nie zawiera zakazu bądź nakazu określonego zachowania adresata, nie można nadać jej waloru aktu normatywnego, a tym samym nie jest to akt prawa miejscowego. Nie podlega zatem ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz musi być doręczona wnioskodawcy (por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego znak II GSK 2242/11 z dnia 14 czerwca 2013 roku).