

**Projekt**

z dnia 15 września 2022 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA TARNOBRZEGA**

z dnia ..... 2022 r.

**w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry w budynku mieszczącym się przy ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 4 w Tarnobrzegu na rzecz Zjednoczonych Przedsiębiorstw Rozrywkowych S.A. z siedzibą w Warszawie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079) w związku z art. 35 pkt 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 888, 1301, 1751) Rada Miasta Tarnobrzega uchwala, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie lokalizację kasyna gry w budynku przy ul. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 4 w Tarnobrzegu, wskazaną przez Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. z siedzibą w Warszawie przy ul. Senatorskiej 13/15, wpisaną do rejestru przedsiębiorców w Sądzie Rejonowym dla m.st. Warszawy (XVI Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego) pod Nr: 000029876.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Tarnobrzega.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

**Bogusław Potański**

## Uzasadnienie

Spółka Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. z siedzibą w Warszawie przy ul. Senatorskiej 13/15, wpisana do rejestru przedsiębiorców w Sądzie Rejonowym dla m.st. Warszawy (XVI Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego) pod Nr: 000029876 zwróciła się z wnioskiem o wydanie pozytywnej opinii w sprawie lokalizacji kasyna gry w budynku przy ul. Kardynała Wyszyńskiego 4 w Tarnobrzegu.

Zgodnie z art. 35 pkt 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 888 z późn.zm.) wniosek strony o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry powinien zawierać pozytywną opinię rady gminy o lokalizacji kasyna gry. Wyżej wymieniona ustawa, w art. 15 doprecyzowuje, że w miejscowościach liczących do 250 tys. mieszkańców może być zlokalizowane tylko jedno kasyno oraz, że łączna liczba kasyn gry w województwie nie może być wyższa niż 1 kasyno na każde pełne 650 tys. mieszkańców województwa. Obecnie na terenie miasta Tarnobrzega nie działa żadne kasyno, co potwierdza zamieszczony na stronie Ministerstwa Finansów [www.podatki.gov.pl](http://www.podatki.gov.pl) wykaz obowiązujących koncesji na prowadzenie kasyna gry, wg stanu na dzień 12 września 2022 r. Wydawanie zezwoleń na urządzenie i prowadzenie działalności w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych i gier na automatach reguluje ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. Koncesji na prowadzenie kasyna gry udziela minister właściwy do spraw finansów publicznych. Do wniosku o udzielenie koncesji wnioskodawca, zgodnie z art. 35 ust. 15, zobowiązany jest dołączyć pozytywną opinię rady gminy o lokalizacji kasyna gry. Kasyno gry to ośrodek gier, w którym prowadzi się gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości lub gry na automatach. Minimalna łączna liczba urządzanych gier cylindrycznych i gier w karty wynosi 4, a liczba zainstalowanych automatów wynosi od 5 do 70 sztuk.

Uprawnienie rady gminy sprowadza się do wydania opinii o lokalizacji kasyna, a więc dokonania oceny proponowanego miejsca prowadzenia kasyna gry. Uchwała rady gminy w sprawie wyrażenia opinii w sprawie lokalizacji kasyna powinna odnosić się wyłącznie do konkretnej lokalizacji. Ustawa nie określa przesłanek, jakimi ma się kierować rada gminy przy wyrażaniu opinii na temat lokalizacji kasyna gry. W doktrynie zwraca się uwagę, że rada gminy wydając przedmiotową opinię powinna się kierować oceną lokalizacji z punktu widzenia ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla danego obszaru. W przypadku braku takiego planu istotne znaczenie dla wyrażenia opinii może mieć usytuowanie w najbliższej okolicy budynków mieszkalnych, przedszkoli, szkół i miejsc kultu religijnego. Zgodnie z pismem Wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Tarnobrzega znak: UAB-IV.6724.2.80.2022 z dnia 5 września 2022 r. wskazany teren objęty jest obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego osiedla Centrum w Tarnobrzegu uchwalonym uchwałą nr XIX/202/2019 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 30 października 2019 r. (publikowany – Dziennik Urzędowy Województwa Podkarpackiego z 2019 r. poz. 6223) i oznaczony jest symbolem 2U- tereny zabudowy usługowej. Lokalizacja kasyna gry w budynku przy ul. Kardynała Wyszyńskiego 4 w Tarnobrzegu nie będzie sprzeczna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Uchwała rady gminy w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry to akt o charakterze indywidualno - konkretnym, zawiera bowiem stanowisko gminy w sprawie konkretnego wniosku o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry, wydawane na podstawie przepisów, których bezpośrednim adresatem jest podmiot zainteresowany uzyskaniem koncesji albo jej zmianą i objęte zakresem właściwości rady gminy stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego znak II GSK 929/18 z dnia 21 maja 2021 roku).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych wniosek o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia kasyna powinien zawierać pozytywną opinię rady gminy o lokalizacji kasyna gry. Negatywna opinia rady wyłącza możliwość pozytywnego rozstrzygnięcia sprawy przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych i wydania koncesji. Natomiast pozytywna opinia nie wiąże bezwzględnie ministra, ale jest poddawana ocenie, tak jak inne dowody zebrane w postępowaniu. Z uwagi na to, że wzmiankowa opinia jedynie w sposób opisowy przedstawia stanowisko rady, natomiast nie zawiera zakazu bądź nakazu określonego zachowania adresata, nie można nadać jej waloru aktu normatywnego, a tym samym nie jest to akt prawa miejscowego. Nie podlega zatem ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz musi być doręczona wnioskodawcy (por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego znak II GSK 2242/11 z dnia 14 czerwca 2013 roku).

