

Projekt

z dnia 20 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA TARNOBRZEGA**

z dnia 2026 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 8 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3 i 4a w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) uchwala się, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

§ 2. 1. Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałych w wysokości 37 zł od 1 osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się miesięczną stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości dwukrotności stawki opłaty ustalonej w ust. 1, w przypadku niedopełnienia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

3. Ustala się zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 4,50 zł od stawki opłaty ustalonej w ust. 1, od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 3. Traci moc uchwała XIV/145/2024 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z dnia 28 listopada 2024 r. poz. 5087).

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Tarnobrzega.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z dniem 1 marca 2026 roku.

Przewodniczący Rady Miasta

Norbert Mastalerz

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733 dalej - u.c.p.g.) rada gminy zobowiązana jest do podjęcia uchwały określającej metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość stawki tej opłaty. Obowiązek ten stanowi realizację konstytucyjnej zasady samodzielności jednostek samorządu terytorialnego w zakresie wykonywania zadań własnych.

Zadanie polegające na zorganizowaniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy do zadań własnych gminy, co wynika wprost z art. 3 ust. 1 u.c.p.g. oraz art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.). Zgodnie z art. 6k ust. 2 ustawy u.c.p.g., rada gminy, ustalając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zobowiązana jest uwzględnić w szczególności: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2–2b oraz ust. 2d ustawy u.c.p.g.. Na podstawie art. 6r ust. 2 i 2a ustawy u.c.p.g., środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być przeznaczane wyłącznie na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmujących w szczególności koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej systemu, prowadzenia działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. System gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych oraz stanowiskiem regionalnych izb obrachunkowych, powinien się bilansować, co oznacza, że dochody uzyskiwane z tytułu opłat nie mogą być trwale niższe od ponoszonych wydatków.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. liczba osób objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, wynikająca ze złożonych deklaracji, wynosiła 33 143 osoby, w tym:

- a) 27 375 osób ponoszących opłatę w podstawowej wysokości,
- b) 5 768 osób korzystających ze zwolnienia z części opłaty z tytułu kompostowania bioodpadów w przydomowych kompostownikach.

Roczny szacowany dochód z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi na 2026 r. przy zachowaniu obecnych stawek wyniesie:

$$27375 \times 32 \text{ zł} = 876\,000,00 \text{ zł}$$

$$876\,000,00 \text{ zł} \times 12 \text{ miesięcy} = 10\,512\,000,00 \text{ zł}$$

$$5768 \times 29 \text{ zł} = 167\,272,00 \text{ zł}$$

$$167\,272,00 \text{ zł} \times 12 \text{ miesięcy} = 2\,007\,264,00 \text{ zł}$$

$$\text{W sumie: } 12\,519\,264,00 \text{ zł}$$

Analiza wykonania budżetu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2025 r. oraz prognoz kosztowych na rok 2026 wykazała, że obecnie obowiązujące stawki opłaty nie zapewniają pokrycia rzeczywistych kosztów funkcjonowania systemu. Wydatki poniesione w 2025 r. wyniosły 14 178 087,93 zł, podczas gdy szacowany roczny dochód przy utrzymaniu dotychczasowych stawek opłat w 2026 r. wyniósłby jedynie 12 519 264,00 zł, co może prowadzić do trwałego deficytu systemu. Mając na uwadze powyższe, a także rosnące koszty zagospodarowania odpadów, konieczne stało się ustalenie nowych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Projekt uchwały przewiduje ustalenie stawki opłaty:

- a) w wysokości 37,00 zł miesięcznie od mieszkańca – w przypadku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny,
- b) w wysokości 74,00 zł miesięcznie od mieszkańca – w przypadku niewypełniania obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny,
- c) zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 4,50 zł miesięcznie od mieszkańca – w przypadku kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku.

Wyliczenie dochodów w 2026 r. przy zastosowaniu nowych stawek przedstawia się następująco:

I. Stawki obowiązujące w okresie styczeń–luty 2026 r.:

a) $27\,375 \text{ osób} \times 32 \text{ zł} \times 2 \text{ miesiące} = 1\,752\,000,00 \text{ zł}$,

b) $5\,768 \text{ osób} \times 29 \text{ zł} \times 2 \text{ miesiące} = 334\,544,00 \text{ zł}$.

II. Stawki obowiązujące w okresie marzec–grudzień 2026 r.:

a) $27\,375 \text{ osób} \times 37 \text{ zł} \times 10 \text{ miesięcy} = 10\,128\,750,00 \text{ zł}$,

b) $5\,768 \text{ osób} \times 32,50 \text{ zł} \times 10 \text{ miesięcy} = 1\,874\,600,00 \text{ zł}$.

Przewiduje się, że łączny roczny dochód z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2026 r. wyniesie 14 089 894,00 zł, co pozwoli na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu i jego zbilansowanie.

Proponowana stawka podstawowa nie przekracza maksymalnej stawki określonej w art. 6k ust. 2a ustawy u.c.p.g., która dla metody ustalania opłaty od liczby mieszkańców wynosi 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Dla roku 2024 maksymalna stawka wynosi 63,34 zł miesięcznie na mieszkańca.

Jednocześnie, zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy u.c.p.g., rada gminy ma obowiązek wprowadzenia częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych. Przedmiotowe zwolnienie pełni funkcję zachęty ekonomicznej oraz realizuje cele środowiskowe, w tym ograniczenie ilości bioodpadów przekazywanych do systemu gminnego. W celu ustalenia wysokości zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzono szczegółową analizę ekonomiczną, uwzględniającą rzeczywiste koszty odbioru i zagospodarowania bioodpadów oraz ilość odpadów kierowanych do recyklingu poza miejscem ich wytworzenia. Podstawą kalkulacji była masa odebranych z terenu Miasta bioodpadów poddanych recyklingowi, która w roku 2025 wyniosła 1 286,40 Mg. Zgodnie z obowiązującymi stawkami, łączna cena odbioru oraz zagospodarowania tych odpadów w 2026 roku wynosić będzie 1 155,60 zł brutto za 1 Mg. Oznacza to, że roczny koszt odbioru i zagospodarowania wskazanej ilości bioodpadów kształtuje się na poziomie:

$1\,286,40 \text{ Mg} \times 1\,155,60 \text{ zł/Mg} = 1\,486\,563,84 \text{ zł}$ rocznie, co daje średni koszt miesięczny w wysokości:
 $1\,486\,563,84 \text{ zł} \div 12 \text{ miesięcy} = 123\,880,32 \text{ zł}$ miesięcznie.

Przyjmując, że bioodpady przekazywane do systemu gminnego pochodzą od 27 375 mieszkańców deklarujących brak posiadania przydomowego kompostownika, oszacowano średnią ilość bioodpadów przypadającą na jednego mieszkańca. W ujęciu rocznym wynosi ona:
 $1\,286,40 \text{ Mg} \div 27\,375 \text{ mieszkańców} = 0,04699 \text{ Mg}$ rocznie na mieszkańca, co odpowiada w przybliżeniu: 0,0039 Mg miesięcznie na jednego mieszkańca.

Mając na uwadze liczbę mieszkańców kompostujących bioodpady w przydomowych kompostownikach, wynoszącą 5 768 osób, oszacowano, że miesięczna ilość bioodpadów zagospodarowywanych poza systemem odbioru wynosi:

$0,0039 \text{ Mg} \times 5\,768 \text{ mieszkańców} = 22,49 \text{ Mg}$ miesięcznie.

Powyższa ilość bioodpadów nie generuje kosztów odbioru i zagospodarowania w ramach gminnego systemu, co skutkuje realnymi oszczędnościami finansowymi. Szacowany miesięczny koszt, którego gmina nie ponosi dzięki kompostowaniu bioodpadów przez mieszkańców, wynosi:

$22,49 \text{ Mg} \times 1\,155,60 \text{ zł/Mg} = 25\,989,44 \text{ zł}$ miesięcznie.

W przeliczeniu na jednego mieszkańca kompostującego bioodpady oznacza to miesięczną oszczędność w wysokości:

$25\,989,44 \text{ zł} \div 5\,768 \text{ mieszkańców} = 4,50 \text{ zł}$ na mieszkańca.

Mając na uwadze przedstawione powyżej wyliczenia, a także zasadę ekwiwalentności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, konieczność zachowania równowagi finansowej systemu, należy uznać za zasadne i racjonalne ustalenie częściowego zwolnienia z opłaty w wysokości 4,50 zł miesięcznie na

jednego mieszkańca kompostującego bioodpady w przydomowym kompostowniku. Przyjęta wysokość zwolnienia odpowiada rzeczywistym oszczędnościom ponoszonym przez gminę w związku z ograniczeniem kosztów zagospodarowania bioodpadów, a jednocześnie pozostaje spójna z zasadami funkcjonowania systemu opłat. Prognozowany roczny dochód systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2026 r., przy zastosowaniu nowych stawek opłat, wyniesie 14 089 894,00 zł, co pozwoli na zbilansowanie systemu i zapewnienie jego prawidłowego funkcjonowania bez konieczności angażowania innych środków budżetu gminy, zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 6r ust. 1 ustawy u.c.p.g. Wprowadzenie proponowanych stawek opłat oraz utrzymanie zwolnienia dla osób kompostujących bioodpady przyczyni się również do realizacji obowiązków gminy wynikających z przepisów prawa unijnego i krajowego w zakresie osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu oraz ograniczania składowania odpadów ulegających biodegradacji. Uchwała spowoduje pozytywne skutki finansowe dla systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, zapewni jego stabilność ekonomiczną, a jednocześnie będzie sprzyjać postawom proekologicznym mieszkańców. Wobec powyższego podjęcie przedłożonej uchwały jest w pełni zasadne, celowe i zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.